

VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY

Příloha
k usnesení vlády
ze dne 23. února 2011 č. 141

Stanovisko

vlády k návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 90/1995 Sb., o jednacím řádu Poslanecké sněmovny, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk č. 247)

Vláda na své schůzi dne 23. února 2010 projednala a posoudila návrh zákona, kterým se mění zákon č. 90/1995 Sb., o jednacím řádu Poslanecké sněmovny, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk č. 247), a zaujala k tomuto návrhu toto stanovisko

Vláda podporuje elektronizaci a s tím související racionalizaci legislativního procesu, současně však doporučuje Poslanecké sněmovně, aby v rámci dalšího legislativního postupu odstranila následující nedostatky:

1. Z navrhovaného ustanovení § 87 odst. 2 jednoznačně nevyplývá, komu je uložena povinnost vyžádat si stanovisko vlády k návrhu zákona, jehož navrhovatelem není vláda. Vláda doporučuje, aby tato povinnost byla v ustanovení § 87 odst. 2 výslovně uložena předsedovi Poslanecké sněmovny.
2. Vláda doporučuje, aby ustanovení § 94 odst. 2 a § 105 odst. 3 byla rozšířena tak, aby se souhrn všech pozměňovacích návrhů, popřípadě jiných návrhů, doručoval nejen všem poslancům, ale i navrhovateli.
3. Jakkoliv je zřejmý smysl navrženého ustanovení § 120a odst. 2 věty poslední, bylo by vhodné, aby jako podmínka pro případné přijetí usnesení Poslanecké sněmovny ohledně běhu lhůt byla stanovena objektivní kritéria vážící se například na přerušení dálkového přístupu v určité intenzitě po určitou dobu. Obdobně to platí i pro ustanovení § 120d.
4. Zákon o jednacím řádu Poslanecké sněmovny by měl přímo stanovit přesný počet stejnopisů předkládaných v listinné podobě Poslanecké sněmovně, a to například počtem 3 stejnopisů s ohledem na archivační účely. V tomto smyslu vláda doporučuje doplnit navrhované ustanovení § 120b odst. 1. Do tohoto ustanovení vláda současně navrhuje doplnit ustanovení, podle něhož, bude-li předkladatelem návrhu vláda, předloží návrh v elektronické podobě prostřednictvím elektronické knihovny Úřadu vlády České republiky.

5. Usnesení Poslanecké sněmovny je interní akt, který nemůže mít externí účinky ve smyslu navrženého ustanovení § 120c odst. 2, tzn. nemůže zavazovat subjekty stojící mimo Poslaneckou sněmovnu, tím méně pak lze vázat na nedodržení takového usnesení právní následky předpokládané v odstavci 3. Pokud by návrh zákona nesplňoval technické požadavky podle usnesení Poslanecké sněmovny, pokládal by se za nepodaný, kdežto pokud by například návrh zákona nesplňoval některou z obsahových náležitostí podle ustanovení § 86 jednacího řádu Poslanecké sněmovny, tyto účinky by to nemělo, což je další důvod pro nepřijatelnost navrženého řešení, které by mohlo i nepřímo omezit Ústavou garantované právo zákonodárné iniciativy nejen vlády či Senátu, ale i zastupitelstev vyšších územně samosprávných celků, popřípadě přinejmenším ztížit výkon takového práva. Vláda proto doporučuje Poslanecké sněmovně vypustit z návrhu zákona ustanovení § 120c odst. 2 a 3, a to při současném zrušení označení odstavce 1.
6. Navrhované ustanovení § 120e věty poslední vláda doporučuje vypustit, neboť způsob nakládání s materiály obsahujícími utajované informace vyplývá již z věty první a druhé tohoto ustanovení.